



Parlamentul României
Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/ 341/ 2022

RAPORT

**Asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii 544/2001 privind
accesul liber la informațiile de interes public**

(L495/2022)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L495/2022**, a fost sesizată de Biroul permanent, în data de 09.08.2022, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii 544/2001 privind accesul liber la informațiile de interes public**, având ca inițiatori: Cernic Sebastian - senator USR; Ghica Cristian - senator USR; Ivan Dan - senator USR; Zob Alexandru-Robert - senator USR; Apostol Alin-Gabriel - deputat USR_PLUS; Benga Tudor-Vlad - deputat USR_PLUS; Calista Mara-Daniela - deputat PNL; Lazăr Ion-Marian - deputat USR_PLUS; Panait Radu - deputat USR_PLUS; Rodeanu Bogdan-Ionel - deputat USR_PLUS; Todosiu Beniamin - deputat USR_PLUS.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a transmis un aviz favorabil, cu observații, precizând că era necesar ca forma finală a textului să includă și noul alineat (1³) al art. 5, a cărui redactare lipsește, dar care era menționat în partea introductivă a punctului 1 al articolului unic din propunerea legislativă. Astfel, prin noul alin. (1³) se impunea instituirea un termen obligatoriu, cum era firesc, până la care autoritatea publică în cauză trebuie să asigure accesul la informațiile de interes public vizate.

Comisia pentru drepturile omului a transmis un aviz favorabil, iar Comisia pentru administrație, unul negativ.

Prin prezenta propunere legislativă, inițiatorii își propun, așa cum rezultă din Expunerea de motive, maximizarea încrederii cetățenilor în instituțiile publice, or încrederea se dobândește printr-o reală comunicare a statului cu cetățeanul. În acest context, se urmărește, prin prezenta

reglementare, transparentizarea decizională și bugetară a autorităților și instituțiilor publice: *“Noua modificare își propune să aducă în prim plan, cu acces direct la public, toate proiectele și investițiile implementate și desfășurate de către fiecare autoritate sau instituție publică, informațiile urmând a fi regăsite pe site-ul instituției în cauză, într-un mod clar și transparent”*.

De asemenea, conform definițiilor regăsite în plan legislativ european, notează inițiatorii, dreptul la informare este o componentă esențială a libertății de exprimare și include dreptul de a solicita și a primi informații. La nivel național, însă, dreptul la informare este consacrat ca un sub-drept al libertății de exprimare, protecția sa fiind garantată în cuprinsul art. 31 din Constituția României. Dar indiferent de modalitatea de raportare la acest drept, fie ca o componentă esențială, fie ca un sub-drept al libertății de exprimare, acesta are un impact direct asupra diverselor domenii de reglementare, analizând în prim plan Legea nr. 544/2001 privind accesul liber la informațiile de interes public.

Consiliul Legislativ, în avizul adoptat, precizează că Legea nr. 544/2001 enumeră informațiile de interes public comunicate din oficiu în cuprinsul art. 5 alin. (1), modul de aplicare a prevederilor acestui act normativ fiind reglementat prin Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 123/2002. Prin urmare, Consiliul Legislativ apreciază că norma referitoare la comunicarea din oficiu a “datelor relevante despre proiectele și investițiile proprii ale autorității sau instituției publice” era necesar să se regăsească în cuprinsul enumerării prevăzute la art. 5 alin. (1) din Legea nr. 544/2001, iar normele care precizează datele relevante, modul de organizare și periodicitatea actualizării acestora, propuse la alin. (1¹)-(1³), trebuiau reglementate prin Normele metodologice de aplicare a legii. Norma propusă pentru alin. (1²), ce vizează “publicarea acestor informații pe pagina proprie de internet a autorității/instituției publice”, pentru evitarea instituirii unui paralelism în reglementare, trebuia corelată cu prevederile art. 5 alin. (4) lit. a) din lege, potrivit cărora accesul la informațiile de interes public comunicate din oficiu se realizează prin “afișare la sediul autorității sau al instituției publice ori prin publicare în Monitorul Oficial al României sau în mijloacele de informare în masă, în publicații proprii, precum și în pagina de internet proprie”.

Pe de altă parte, potrivit dispozițiilor în vigoare ale art. 5 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 544/2001, “Fiecare autoritate sau instituție publică are obligația să comunice din oficiu următoarele informații de interes public: f) programele și strategiile proprii;”. Or, această categorie de informații este suficient de clară și cuprinzătoare, nefiind necesară o extindere/detalieri a sa, după cum se preconizează. De altfel, sintagma “proiectele și investițiile proprii” este una evazivă, neîntrunind condițiile esențiale de calitate și constituționalitate a normei juridice, fiind susceptibilă să genereze interpretări diferite în procesul de aplicare a normei, cu încălcarea dispozițiilor art. 1 alin. (5) din Constituția României, republicată.

Comisia juridică, în ședința din 11 octombrie 2022, a analizat propunerea legislativă și avizele primite și a hotărât să adopte, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, un **raport de respingere**.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă înregistrată cu **L495/2022** face parte din categoria **legilor ordinare** și se va supune votului plenului, împreună cu **raportul de respingere**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului în vigoare, este primă Cameră.

Președinte,

Senator Cristian Augustin Niculescu Tâgârlas

Secretar

Senator Laura Mihaela Moagher

Întocmit, consilier Camelia Popescu